



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00
F: 01 478 40 52
E: gp.arso@gov.si
www.arso.gov.si

Številka: 35409-75/2019-2
Datum: 14. 2. 2020

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) in 1. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu KOLIČEVO KARTON Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, ki ga zastopata direktor Peter Putz in prokurist Igor Mav, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, s proizvodno zmogljivostjo 200 ton na dan in industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona), s proizvodno zmogljivostjo 674 ton na dan ter kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW, ki jo je upravljavec KOLIČEVO KARTON Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, prijavil dne 30. 10. 2019, je večja sprememba in je zanjo treba izvesti presojo vplivov na okolje, ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-39/2006-33 z dne 8. 9. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 in odločbo št. 35406-28/2014-24 z dne 29. 3. 2018 ter odločbo št. 35406-25/2019-3 z dne 2. 8. 2019.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 30. 10. 2019 od upravljavca KOLIČEVO KARTON Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale, ki ga zastopata direktor Peter Putz in prokurist Igor Mav (v nadaljevanju: upravljavec), prejela prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, s proizvodno zmogljivostjo 200 ton na dan in industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona), s proizvodno zmogljivostjo 674 ton na dan ter kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW.

Naslovni organ je za obratovanje navedenih naprav izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-39/2006-33 z dne 8. 9. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 in odločbo št. 35406-28/2014-24 z dne 29. 3. 2018 ter odločbo št. 35406-25/2019-3 z dne 2. 8. 2019.

Upravljavec je k prijavi priložil:

- obrazec prijave z dne 23. 10. 2019 s prilogama:
 - o Obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 10. 10. 2019;
 - o Strokovna ocena o vplivih povečanja obsega proizvodnje (lesovina in kartoni) v Količevo Karton d.o.o. na okolje, oktober 2019;
- potrdilo o plačilu upravne takse z dne 28. 10. 2019.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdiUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, s proizvodno zmogljivostjo 200 ton na dan, industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona), s proizvodno zmogljivostjo 674 ton na dan, in kurilne naprave s skupno vhodno toplotno močjo 74,1 MW nanaša na:

- povečanje proizvodne zmogljivosti industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja iz 200 ton dnevno na 246,5 ton na dan;
- povečanje proizvodne zmogljivosti industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) iz 674 ton dnevno na 841 ton na dan;
- povečanje količine končnih proizvodov iz 246.000 ton letno na 307.000 ton na leto.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka

sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu s točko 8.3. tretjega člena ZVO-1, saj se proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) povečuje za prag 20 ton na dan, ki je določen v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer se proizvodna zmogljivost povečuje za 167 ton na dan, t.j. iz 674 ton dnevno na 841 ton na dan.

Naslovni organ nadalje ugotavlja, da je bila lokacija zgoraj navedenih naprav že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja št. 35402-9/2003 z dne 2. 9. 2003 (okoljevarstveno soglasje h gradbenemu dovoljenju za gradnjo lesobrusnice (preureditev objekta lepenke) in luščilnice (nadomestni objekt) s transportno potjo) in št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 (okoljevarstveno soglasje za poseg: rekonstrukcija industrijske naprave za proizvodnjo papirne kaše iz lesa ali podobnih vlaknatih snovi s povečanjem proizvedene lesovine iz 65 ton na dan na 200 ton na dan).

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki C.II.1 Priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za industrijske naprave za proizvodnjo papirne kaše iz lesa ali podobnih vlaknatih snovi¹². Pri tem gre za dejavnosti, ki jih zajema referenčni dokument (BREF) za industrijo celuloze in papirja.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v točki C.II.3 Priloge 1 določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja, lepenke in kartona s proizvodno zmogljivostjo vsaj 200 t na dan*.

Skladno z drugo alinejo drugega odstavka 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, se predhodni postopek izvede tudi za spremembo posega v okolje, ki je v skladu s predpisi že dovoljen, se izvaja ali je že izveden, in ne glede na to, ali je bilo za poseg v okolje pred njegovo spremembo že pridobljeno okoljevarstveno soglasje ali sklep v predhodnem postopku v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, če gre za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka 2. člena ali iz prvega odstavka 3. člena citirane uredbe, ki pomeni spremembo položaja ali lege v prostoru, dimenzij objekta, zmogljivosti naprave, sestave, načina ali obdobja obratovanja, rabe surovin ali energije in bi lahko imela pomembne škodljive vplive na okolje.

Iz razpoložljive dokumentacije je razvidno, da se sprememba v obratovanju naprav nanaša na predvideno povečanje obsega proizvodnje končnih produktov iz 246.000 ton/leto na 307.000 ton/leto. To pomeni povečanje proizvodnje kartonov za 24,8 %. Za doseganje povečane proizvodnje kartonov iz primarnih vlaknin se bo povečala tudi proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, in sicer iz 200 ton/dan na 246,5 ton/dan. To pomeni povečanje proizvodne zmogljivosti za 23,3 %. Povečanje proizvodnje na obeh kartonskih strojih KS2 in KS3, bo zahtevala uvedbo tehnoloških izboljšav in sprememb ter ukrepov, in povečanje proizvodnje lesovine, čiščenja odpadne industrijske vode, proizvodnje pare ter povečanje v dobavi električne energije, pri

čemer se bo proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) povečala, in sicer iz 674 ton/dan na 841 ton/dan, kar predstavlja 24,8 % povečanje zmogljivosti. Vse tehnološke optimizacije, ki so predvidene za povečanje proizvodnje in proizvodnih zmogljivosti, bodo izvedene znotraj obstoječih objektov, na sedANJI lokaciji naprav.

Naslovni organ ugotavlja, da je bilo za rekonstrukcijo industrijske naprave za proizvodnjo papirne kaše iz lesa ali podobnih vlaknatih snovi s povečanjem proizvedene lesovine iz 65 na 200 ton na dan, že izdano okoljevarstveno soglasje št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 (v nadaljevanju: OVS). Z izvedbo nameravane spremembe se bo povečala proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja iz 200 ton dnevno na 246,5 ton/dan. Upoštevajoč, da za točko C.II.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ni določenega pragu, je za nameravano spremembo treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Dalje naslovni organ ugotavlja, da za industrijsko napravo za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) s proizvodno zmogljivostjo 674 ton/dan še ni bilo izdanega okoljevarstvenega soglasja. Zaradi izvedbe nameravane spremembe se bo povečala proizvodna zmogljivost iz 674 ton/dan na 841 ton/dan. Naslovni organ ugotavlja, da že v obstoječem stanju proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona), presega prag, ki je določen v točki C.II.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje in znaša vsaj 200 t na dan, po izvedbi nameravane spremembe pa bo proizvodna zmogljivost znašala 841 ton/dan, zato je za nameravano spremembo treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da je za nameravano spremembo treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Naslovni organ se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju ZUP), ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ je namreč ugotovil, da se bo zaradi izvedbe nameravane spremembe povečala proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) iz 674 ton/dan na 841 ton/dan. Dalje je naslovni organ ugotovil, da proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke (kartona) že v obstoječem stanju (pred nameravano spremembo) presega prag, določen v točki C.II.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, in da za citirano napravo še ni bilo izdano okoljevarstveno soglasje.

Prav tako je naslovni organ ugotovil, da se bo z izvedbo nameravane spremembe povečala proizvodna zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo vlaknin iz lesa ali drugih vlaknatih materialov za proizvodnjo papirja, in sicer iz 200 ton/dan na 246,5 ton/dan, ter da je za le-to obstoječo napravo z zmogljivostjo 200 ton/dan že izdano OVS. Upoštevajoč določila Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, v kateri je pod točko C.II.1 Priloge 1 določeno, da je za industrijske naprave za proizvodnjo papirne kaše iz lesa ali podobnih vlaknatih snovi¹², treba izvesti presojo vplivov na okolje ter upoštevajoč, da za

tovrstne naprave ni določenega pragu, je tudi za to nameravano spremembo treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Upoštevajoč navedeno bi preverjanje vplivov nameravane spremembe z vidika meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, pomenilo le zavlačevanje postopka in dodatne stroške za organ in upravljavca.

Glede na navedeno je naslovni odločil, da je nameravana sprememba v obratovanju naprav večja sprememba in je zanjo treba izvesti presojo vplivov na okolje ter da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-39/2006-33 z dne 8. 9. 2008, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35407-2/2011-19 z dne 29. 9. 2011 in odločbo št. 35406-28/2014-24 z dne 29. 3. 2018 ter odločbo št. 35406-25/2019-3 z dne 2. 8. 2019 in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot to izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z devetim odstavkom 74. člena ZVO-1 ministrstvo zavrže vlogo za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, če upravljavec za napravo, za katero zahteva okoljevarstveno dovoljenje, nima pravnomočnega okoljevarstvenega soglasja, kadar je to zahtevano. Navedeno pomeni, da mora upravljavec pred vložitvijo vloge za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja pridobiti pravnomočno okoljevarstveno soglasje.

Skladno z določilom 57. člena ZVO-1 mora upravljavec vlogi za izdajo okoljevarstvenega soglasja priložiti projekt in poročilo o vplivih na okolje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti pripravljeno v skladu z določili Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09 in 40/17). Pri tem pa naslovni organ opozarja na tretji odstavek 9. člena Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave, ki določa, da je treba v opis in oceno vključiti tudi pričakovane vplive, ki so posledica s posegom povezanih aktivnosti ali drugih posegov v okolje; tako med pripravljalnimi deli ali gradnjo, uporabo ali obratovanjem ali trajanjem ter odstranitvijo ali opustitvijo posega.

Vloga za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja mora vsebovati sestavine iz 70. člena ZVO-1, podrobnejša vsebina vloge pa je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35409020.

Postopek vodi:



Mihael Avsec
višji svetovalec III



Špela Bergant
višja svetovalka III



Natalija Očko
podsekretarka



mag. Nataša Petrovič
direktorica Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti:

- KOLIČEVO KARTON Proizvodnja kartona, d.o.o., Papirniška cesta 1, 1230 Domžale – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Občina Domžale, Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale – po elektronski pošti (vlozisce@domzale.si)